

ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ

6(46), 2022

Научный журнал

Журнал «Евразийский Союз: вопросы международных отношений»
включен в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы основные
научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим наукам

МОСКВА, 2022

ЕВРАЗИЙСКИЙ СОЮЗ

Научный журнал

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:

ЖИЛЬЦОВ
Сергей Сергеевич

доктор политических наук, заведующий кафедрой политологии и политической философии Дипломатической академии МИД РФ, Россия, г. Москва

ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА:

АБРАМОВА
Ольга Дмитриевна

главный редактор журнала, доктор политических наук, Россия, г. Москва

БОЖАНОВ
Владимир
Александрович
НАСИМОВА
Гульнар Орленбаевна

доктор исторических наук, Белоруссия, г. Минск

доктор политических наук, Казахстан, г. Алматы

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

АБРАМОВ
Валерий Леонидович

доктор экономических наук, Россия, г. Москва

АРУПОВ
Акимжан Арупович

доктор экономических наук, Казахстан, г. Алматы

АЮШОВА
Зауре Каримовна

доктор юридических наук, Казахстан, г. Алматы

БЕКБОСЫНОВ
Мэлэ Боромбаевич

Председатель Попечительского Совета журнала, доктор политических наук, Россия, г. Москва

БЛОХИН
Владимир Владимирович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ВЫСОЦКИЙ
Андрей Викторович

кандидат политических наук, заместитель главного редактора научного журнала «Евразийский Союз: вопросы международных отношений», Россия, г. Москва

ГАЙДУК
Вадим Витальевич

доктор политических наук, Россия, г. Уфа

ГОНЧАРОВ
Петр Константинович

доктор социологических наук, Россия, г. Москва

ГРИШНОВА
Елена Евгеньевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

КАССАЕ НЫГУСИЕ В.
МИКАЭЛЬ

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

КИРАБАЕВ
Нур Серикович

доктор философских наук, Россия, г. Москва

КОМЛЕВА
Валентина Вячеславовна

доктор социологических наук, Россия, г. Москва

КОЗЛОВ
Геннадий Яковлевич

доктор исторических наук, Россия, г. Рязань

МЕДВЕДЕВ
Николай Павлович

доктор политических наук, Россия, г. Москва

МИХАЙЛЕНКО
Александр Николаевич

доктор политических наук, Россия, г. Москва

МУРАВЫХ
Анатолий Иванович

доктор экономических наук, Россия, г. Москва

НЕСТЕРЧУК
Ольга Алексеевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

НАЗАРОВ
Александр Данилович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ОРЛОВ
Игорь Борисович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ОЖИГАНОВ
Эдвард Николаевич

доктор философских наук, Россия, г. Москва

САВИНОВ
Леонид Вячеславович

доктор политических наук, Россия, г. Новосибирск

СЛИЗОВСКИЙ
Дмитрий Егорович

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

СЫЗДЫКОВА
Жибек Сапарбековна

доктор исторических наук, Россия, г. Москва

ЯВЧУНОВСКАЯ
Регина Анатольевна

доктор политических наук, Россия, г. Москва

Главный редактор – О.Д. АБРАМОВА (д.п.н.)

Редакционная коллегия

Божанов В.А. (д.п.н., Белоруссия, г. Минск)

Насимова Г.О. (д.п.н., Казахстан, г. Алматы)

Высоцкий А.В. (к.п.н., зам. главного редактора, г. Москва)

Насимова Г.О. (д.п.н., Казахстан, г. Алматы)

Гончаров П.К. (д.с.н., Россия, г. Москва)

Медведев Н.П. (д.п.н., Россия, г. Москва)

ISSN 2306-5702

УЧРЕДИТЕЛИ:
ООО «Издательство
«Наука сегодня»

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия
Рег. № ПИ № ФС77-50417
от 29 июня 2012 г.

Журнал издается
один раз в три месяца

Адрес редакции:
115598, г. Москва,
ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

Интернет-ресурс:
www.evrzouz.ru

E-mail:
evrzouz@yandex.ru

Мнение авторов
может не совпадать
с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат
обязательному
рецензированию.

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 28.12.2022

Формат 60×84/8.

Объем 11,5.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ №

Отпечатано
в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

СОДЕРЖАНИЕ

Слизовский Д.Е., Жалнин В.А. «История России» для неисториков: концепция и опыт прочтения в интернациональной студенческой среде	431
Трунов И.Л. Продовольственная безопасность России	443
Ван Цзюньтао, Кучумова Е.В. Значение института Конфуция для китайской культурной дипломатии	449
Магадиев М.Ф. Современные аспекты сотрудничества Российской Федерации и КНР в политической и социально-экономической сферах	457
Максимова Д.Д., Николаева Т.С. Вахтовый метод работы в Арктике	466
Савельева М.А. Проблемы становления государственности в странах ЕАЭС после распада СССР.....	472
Товсултанов Р.А., Товсултанова М.Ш., Галимова Л.Н. Арабская диаспора в США в начале XXI века: между ассимиляцией и консолидацией	480
Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Егорова Д.Д., Ахмедьянова Р.И. Межэтническое и межкультурное общение студентов в ВУЗах.....	488
Эчимович М. Особенности торгово-экономических отношений Российской Федерации и Республики Сербии на современном этапе	494
НАШИ АВТОРЫ.....	508
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	512
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ	513

И.Л. ТРУНОВ

доктор юридических наук,
кандидат экономических наук, профессор,
Председатель Исполкома Союза Пищевой промышленности,
Президент Союза адвокатов России,
Россия, г. Москва

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

Продовольственная безопасность в сегодняшних реалиях оказалась чрезвычайно важной настолько, что под угрозу могут попасть жизнь и здоровье людей, национальная безопасность и суверенитет страны, спокойствие и социальный мир в обществе. Надежд на то, что рынок сам урегулирует все проблемы пищевой отрасли нигде в мире нет. Везде опосредованно имеется государственное, часто не прямое, но жесткое регулирование и планирование через систему контроля качества, льготного кредитования, дотирования, государственных программ развития пищевой науки и ее имплементации.

Ключевые слова: *продовольственная безопасность России, национальная безопасность и суверенитет страны, санкции, рынок пищевой промышленности, контроль качества, льготное кредитование, дотирование, государственные программы развития пищевой науки, Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, Указы Президента в области продовольственной безопасности и стабильности, климатические аспекты, федеральные целевые программы.*

В мире пищевая отрасль часто и давно используется как политический инструмент и оружие. Еда имеет большое влияние на политические действия любой нации. «Еда – это оружие», провозгласил Эрл Бутц Министр сельского хозяйства США в 1974 г. Пищу достаточно давно используют в качестве политического инструмента для достижения своих целей [8], и не только Америка, но и многие «цивилизованные» страны используют силу продовольствия, как «дубину», бьющую в слабые места продовольственной безопасности других стран. И если «Еда – это оружие» по мнению американской администрации, которое никто не подверг сомнению, то широкомасштабная санкционная политика это форма войны.

Продовольственная безопасность России особенно актуальна сегодня при самой масштабной в мировой истории санкционной политике против граждан России и Российской Федерации. На сегодня введено 11785 [9] санкций, и эта цифра растет. Также по состоянию на начало сентября 2022 года 34% крупнейших иностранных компаний, работавших в России, ограничили деятельность в стране, 22% решили покинуть Россию [10]. Акцент сделан во многом и на пищевую отрасль.

Всего несколько примеров, когда умышленная санкционная политика привела к гуманитарной катастрофе.

Куба – дискриминационные санкции, которые налагались в том числе и на иностранные компании, торговавшие с Кубой, повлекшие нехватку еды, голод, эпидемии заболеваний, приводящие к слепоте. Генеральная Ассамблея ООН ежегодно с 1992 года принимает резолюции, призывающие отменить санкции – не помогает. Официальная Куба рассматривает санкции как акт геноцида [7].

Экономический кризис и голод в Северной Корее (КНДР), вызванный экономическими санкциями, только в 1995-1999 годы и унес до 3 миллионов жизней [1].

Санкции в отношении Советской России – так называемая «золотая блокада», привели к «голодомору» 1932-1933 г., жертвами стали не менее 7 млн. человек [2].

Длительность санкций, арестов имущества, активов и золотовалютных запасов, огромны. Северная Корея 72 года, Куба 61 год, Иран 43 года, Сирия 35 лет, Бирма 31 год, Судан 28 лет и т.д. В условиях санкционной войны, даже резолюции Генеральной Ассамблеи ООН за которые проголосовали 182 страны в отношении Кубинского геноцида, не дают никакого эффекта.

Недопустима международная санкционная политика продовольственного давления, создающая предпосылки голода, она как разновидность войны должна регламентироваться гуманитарным правом (1) и давно требует единообразной правовой формы (по типу Женевских Конвенций [4]), но пока человечество не выработало гуманитарные механизмы и исходя из международного анализа, России нужно принимать соответствующую законодательную базу и готовится к новым условиям жизни.

Нужно учитывать, что при сегодняшнем населении мира превысившем 8 миллиардов человек и прогнозируемой численности населения более 9 миллиардов человек к 2050 году ожидаются усиление проблем с недоеданием и недостаточным питанием в особенности в развивающихся странах и эти тенденции будут только усиливаться. Исходя из приведенных оценок спрос на продукты питания во всем мире к 2050 году увеличится на 40-70%. Уже сегодня десятая часть населения планеты, около 811 млн человек, голодает.

Авторитетные эксперты выражают мнение, что желание создать трудности для России связано еще и с тем, что наибольшую выгоду от глобального потепления получает Россия, климат которой становится наиболее благоприятным. Россия является № 1 в мире по потенциалу увеличения объемов производства продовольствия, прежде всего благодаря возможностям повышения урожайности за счет применения удобрений и современных агротехнологий, даже без учета расширения орошения и ввода дополнительных земель.

Продовольственная стабильность и устойчивость относится к долгосрочной способности продовольственных систем обеспечивать свою безопасность и продовольственное обеспечение таким образом, чтобы это не ставило под угрозу экономические, социальные и экологические основы, которые обеспечивают продовольственную безопасность и питание.

Президент России уже второй раз Указом утверждает «Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации», регулирующую важнейшие общественные отношения. Документ, представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности РФ. Обеспечение продовольственной независимости гарантирует физическую и экономическую доступность пищевых продуктов для каждого гражданина страны, соответствующих требованиям законодательства о техническом регулировании в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Одной из конституционно установленных прерогатив Президента является определение основных направлений внутренней и внешней политики страны. Президент издает Указы в целях предотвращения конституционными средствами образования в стране вакуума регулирования власти, восполняя пробелы законодательной власти в правовом обеспечении по вопросам, требующим решения, в порядке чрезвычайного законотворчества. Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию РФ заявил: «Объем предстоящей законодательной работы настолько громаден, что парламент еще не скоро удовлетворит потребности практики в качественных законах» [6]. При наличии правовых пробелов их восполнение с помощью нормативных актов главы государства до принятия соответствующих законов вполне естественно и правомерно, но это уже второй указ по одной и той же важной теме.

Еще в 2007 году, секретарь Совета Безопасности РФ отмечал: «Продовольственная безопасность России рассматривается как составляющая системы экономической безопасности страны. В настоящее время ключевые вопросы обеспечения продовольственной безопасности регулируются рядом базовых федеральных законов и постановлений Правительства

РФ. Вместе с тем назрела необходимость принятия закона «О продовольственной безопасности РФ» [5].

В 1999 году Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ приняла модельный закон «О продовольственной безопасности», который был подписан многими парламентами стран СНГ, но не Россией, хотя две попытки внедрить закон о продовольственной безопасности в спокойные времена предпринимались, но не увенчались успехом.

Парламент Индии в 2013 году принял закон «О национальной продовольственной безопасности», декларировав что «Продовольственная безопасность означает наличие достаточного количества продовольствия для удовлетворения внутреннего спроса, а также доступ на индивидуальном уровне к достаточному количеству питания по доступным ценам».

Сегодня с учетом санкций, международного давления, специальной военной операции, требующей огромных ресурсов и т.д., кардинально изменилась ситуация, глава ЦБ России заявила о необходимости структурной перестройки всей экономики [3].

Нужно принимать в расчет, что самыми частыми причинами голода была не засуха или войны, а неграмотная и неэффективная экономическая политика.

Назрела необходимость принятия Федерального Закона «О продовольственной безопасности РФ», в котором на законодательном уровне закрепить основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости РФ, создав законодательную базу, не только регулирующую планирование аграрного сектора, пищевой и перерабатывающей промышленности, но и ответственность за неисполнение норм закона. С целью продовольственной безопасности в стране государственное управление должно синхронизировать частные и общественные интересы субъектов правоотношений в сфере пищевой промышленности. Законодательно должны предусмотреть нормативно-правовые акты, которые регулируют деятельность пищевой отрасли. Они должны быть обязательны к исполнению, в противном случае, для нарушителей должны предусматриваться санкции.

В законе необходимо раскрыть и закрепить содержание таких основополагающих понятий как продовольственная безопасность и независимость России, и их обеспечение, продовольственный кризис, необходимый уровень продовольственного резерва и производства продуктов питания. Сформулировать понятия: жизненно важных продуктов питания, физиологических норм питания, а также физической и экономической доступности продуктов питания для населения страны.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и государственного контроля рынка продовольствия Правительство Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации необходимо наделить определенными полномочиями. В частности, это касается вопросов разработки и реализации федеральных целевых программ обеспечения продовольственной безопасности, а также составления баланса необходимого и фактического уровней производства продовольствия, являющегося базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания.

Регламентирование государственного контроля рынка продовольствия, учет производства продовольствия, контроля за движением оптовых партий продовольствия от его производства или импортно-экспортных потоков до поставок потребителям.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Генсек ООН обещает помощь жертвам наводнения в КНДР. Русская служба Би-би-си (15 августа 2007).
2. Заявление ГД РФ, 5 созыва от 02.04.2008 г. «Памяти жертв голода 30-х годов на территории СССР».
3. Набиуллина заявила о необходимости структурной перестройки экономики России // Московский комсомолец от 15.11.2022 // <https://www.mk.ru/economics/2022/11/15/nabiullina-zayavila-o-neobkhodimosti-strukturnoy-perestroyki-ekonomiki-rossii.html>.
4. ООН – Женевские конвенции и протоколы к ним // <https://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml>.
5. Ответы Секретаря Совета Безопасности РФ И.С. Иванова на вопросы участников интернет-конференции, посвященной 15-летию образования Совета Безопасности РФ // www.scrf.gov.ru.
6. Послание Президента Российской Федерации от 16.02.1995 г. «О ответственности государственной власти в России».
7. Права человека и односторонние принудительные меры // Доклад генерального секретаря ООН, А/НRC/4/61, 24 января 2007 г.
8. Саймон Максвелл. Продовольственная безопасность: постмодернистская перспектива // Продовольственная политика. 1996. № 21.
9. Совокупность международно-правовых норм и принципов, минимизирующих страдания и лишения лиц, вовлеченные в международный конфликт, также ограничивающих враждующие стороны в выборе средств и методов руководствуясь принципом гуманизма.
10. <https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard>.
11. <https://www.rbc.ru/economics/07/10/2022/633e94809a79475aa5d84f00>.

I.L. TRUNOV

Doctor of Law,

Candidate of Economic Sciences, Professor,

Chairman of the Executive Committee of the Food Industry Union,

President of the Union of Lawyers of Russia,

Moscow, Russia

FOOD SECURITY IN RUSSIA

Food security in today's realities has turned out to be extremely important, so much so that the life and health of people, national security and sovereignty of the country, peace and social peace in society can be at risk. There are no hopes that the market itself will settle all the problems of the food industry anywhere in the world. Everywhere indirectly there is state, often not direct, but strict regulation and planning through a system of quality control, concessional lending, subsidies, state programs for the development of food science and its implementation.

Key words: *Food security of Russia, National security and sovereignty of the country, Sanctions, The food industry market, Quality control, preferential lending, subsidizing, state programs for the development of food science, the doctrine of food security of the Russian Federation, Presidential decrees in the field of food security and stability, Climatic aspects, Federal targeted programs.*